



COMUNE DI FARA OLIVANA CON SOLA
Provincia di BERGAMO

Deliberazione N. 16
del 16.06.2016
Inclusa nell'elenco
trasmesso ai
Capigruppo SI
NO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:

APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2016, 2017 E 2018.

L'anno duemilasedici il giorno sedici del mese di giugno alle ore 21.00, nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, vennero oggi convocati a seduta i Componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

1 - SEVERGNINI SABRINA	P	8 - CHIAPPARINI MARIA	A
2 - RESMINI LUCA	P	9 - SEGHEZZI MATTEO	P
3 - ORLANDO ANNA	P	10 - BERTULETTI ANNA PAOLA	A
4 - BEZZI MARINO	P	11 - PIZZETTI DAVIDE	A
5 - PATRINI MARIA GRAZIA	P	12 -	
6 - MALGARINI PAOLO	P	13 -	
7 - PESSINA DANIELE	P		

TOTALE PRESENTI : 8
TOTALE ASSENTI : 3

Partecipa il Segretario Comunale Sig. GIULIANI DOTT. ENRICO MARIA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. SEVERGNINI SABRINA assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato posto al n. 04 dell'ordine del giorno.

Il sottoscritto Segretario Comunale esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Il Segretario Comunale
F.to Giuliani Dott. Enrico Maria

Il sottoscritto Responsabile del Settore Contabile esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del Servizi finanziario
F.to Grattieri Dott. Luigi

Relaziona il **Sindaco**, rappresentando le difficoltà per le amministrazioni comunali di redigere il Bilancio preventivo.

RELAZIONE AL BILANCIO 2016

La predisposizione del bilancio si svolge anche quest'anno in una situazione di grande incertezza e di crescente difficoltà per i conti comunali. Dovuto principalmente al cambiato del quadro delle entrate su cui il Comune può contare per finanziare i servizi e assolvere alle funzioni di propria competenza.

L'abolizione dell'IMU sull'abitazione principale, ha avuto un effetto netto negativo, sulle entrate del Comune. Il Governo per colmare le differenze di gettito ha creato delle ripartizioni di queste somme che attualmente non sono ancora chiare. Questi cambiamenti oltre a comportare costi significativi sulle strutture (per adeguare i regolamenti, effettuare stime, informare i cittadini, predisporre nuovi moduli di pagamento, etc.) minano di anno in anno le proiezioni pluriennali effettuate.

Poiché i Comuni gestiscono con continuità una molteplicità di servizi fondamentali sul territorio, essenziali per la qualità di vita, le fonti di finanziamento necessarie dovrebbero essere certe, stabili e note con largo anticipo, in modo da consentire una adeguata programmazione.

Ulteriori importanti novità riguardano le modalità di predisposizione del bilancio e i documenti allegati. Il Bilancio di previsione è pluriennale e non più il budget di esercizio a cui si affianca una proiezione pluriennale.

La modifica più importante che interessa gli enti sperimentatori riguarda la **sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica con un unico documento di programmazione, denominato "Documento Unico di Programmazione (DUP)".** Come si sottolinea nel "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", **"Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative."** Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, **il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione".**

Finalità della presente relazione è quindi quella di **definire obiettivi** rilevanti e pertinenti ai **bisogni** della collettività, alla missione istituzionale, alle priorità politiche e alle **strategie dell'Amministrazione.**

La nuova struttura di bilancio come definito con il DUP è composta dalle missioni e dai programmi, riassumibili come seguono:

DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

Ancora una volta il primo tema è quello degli effetti sul bilancio dei tagli ai trasferimenti da parte dello Stato e Regione e gli effetti sui servizi ai cittadini .

Nessuna riduzione sul welfare cittadino e sulla spesa sociale del 2016, si confermano i servizi esistenti ed il consolidamento della spesa come per il 2015.

AMBIENTE E TERRITORIO

La pianificazione urbanistica dei prossimi anni ha come obiettivi: • Riquilibrare, completare e rigenerare i tessuti urbani esistenti • Creare nuovi valori di centralità • Connettere il territorio con reti per la mobilità dolce (quali le piste ciclopedonali) e con reti ecologiche (corridoi verdi quali il fiume ed i parchi cittadini) • Salvaguardare i valori naturali e ambientali nonché la sicurezza dei cittadini • Contenere i consumi energetici e valorizzare le fonti rinnovabili.

A tal fine sono stati previsti stanziamenti per progettazioni, in maniera da avere la documentazione progettuale pronta, per la partecipazione a bandi di contributo.

Si è previsto il finanziamento del riordino della videosorveglianza.

Avendo presentato domanda di contributo per impianti sportivi si prevede il finanziamento della parte di interventi non coperta dal contributo.

Oltre a questi investimenti “diretti”, proseguono anche quelli “indiretti” che senza gravare economicamente sull’Ente, richiedono comunque investimenti in tempo e coordinamento:

Prosegue il progetto di riordino territoriale agrario con la Probi Contadini, attualmente sono state sistemate alcune strade consorziali (strada verso serio dopo il tratto asfaltato, strada campestre verso c.na Pomi oltre ad un tratto di strada bianca della bretella esterna a Fara che collega alla strada per c.na Superba).

La Fondazione Mia ha deliberato in consiglio di Amministrazione la messa in sicurezza dei Fabbricati maggiormente pericolosi sulla via Vittorio Emanuele II, tramite il rifacimento del tetto in struttura leggera e la sistemazioni degli intonaci di facciata.

MANUTENZIONE PATRIMONIO PUBBLICO

Si confermano gli stanziamenti per manutenzione agli intonaci del cimitero.

Si potenziano i fondi previsti per la manutenzione al fabbricato sede della biblioteca (adeguamento allaccio acquedotto e sistemazione pavimentazione terrazzo).

SERVIZI TERZI E CONCESSIONI

Si prevede il rinnovo del servizio di accertamento e riscossione imposta pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni.

AFFARI GENERALI, PERSONALE E UFFICI

Il limite alle assunzioni di personale per le Amministrazioni Locali e le possibilità assunzionali a tempo indeterminato sono limitate puntualmente dalla legge. Va precisato peraltro che tale vincolo sulle assunzioni a tempo indeterminato è aggiuntivo rispetto al già citato vincolo generale di riduzione della spesa di personale e rispetto ai vincoli recati dal Patto di stabilità.

Un ulteriore vincolo per gli enti locali è stato introdotto dalla Legge 183/2011 (Legge di Stabilità per il 2012) con riferimento alla spesa di personale flessibile. Tale legge prevede l'impossibilità di avvalersi, da un lato, di personale a tempo determinato, con convenzioni e per contratti di collaborazione coordinata e continuativa e dall'altro, per contratti di formazione-lavoro, rapporti formativi, somministrazione di lavoro, nonché di lavoro accessorio, oltre il limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nel 2009.

Il predetto limite può essere superato per le assunzioni con contratti di lavoro flessibile del personale destinato alle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale, rimanendo comunque il limite di spesa complessiva sostenuta nel 2009.

Le più importanti e recenti novità in materia di limiti assunzionali vengono dal decreto legge n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89/2014, che, con l'articolo 4, comma 2-bis, ha riformulato il comma 2-bis dell'art. 18 del DL 112/2008, disponendo che aziende speciali, istituzioni e società a totale partecipazione pubblica debbano attenersi al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale.

A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, deve definire, per ciascuno dei soggetti interessati, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

Necessariamente, una progettazione organizzativa coerente con la propria strategia e che possa far leva sulla valorizzazione delle proprie (sempre più scarse) risorse umane, sull'ascolto delle persone, sulla motivazione e sul riallineamento delle competenze alle nuove istanze e richieste del contesto.

Per questo si è previsto un progetto, di affiancamento agli uffici di un aiuto, con nuovo personale amministrativo e per l'archivio.

Nell'organizzazione del servizio del personale si è previsto il rinnovo della dotazione informatica dei servizi Finanziari e Polizia Locale.

Il Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi solleva una questione di carattere tecnico, sostenendo che non corrisponde al vero quanto posto nella proposta di deliberazione a pagina 2.

Chiede di togliere il passaggio relativo alla consegna della documentazione tramite mail.

Richiama la problematica della PEC e l'opportunità di non far girare il messo per la consegna dei documenti.

Il Sindaco evidenzia che anche la posta elettronica normale garantisce la conferma di lettura.

Il Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi sostiene che non è probatoria e ribadisce la richiesta di aprire la PEC per i consiglieri.

Il Sindaco puntualizza che il regolamento vigente non si discosta da quello degli altri comuni e che occorre valutare i costi per la fornitura della PEC ai consiglieri.

Il Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi ritiene possibile la spesa per l'A.C.

Il Sindaco sottolinea che chi ha un'attività possiede già una Pec.

Il Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi entra nella sostanza del Bilancio e richiamando la relazione del Sindaco, chiede quali siano gli interventi a fronte dei numeri di bilancio.

Il Sindaco puntualizza che la pista ciclabile non si farà entro quest'anno.

Il Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi ricorda che ancora una volta si sono superati i termini di approvazione del bilancio, sottolineando che il 30.04 invece si è arrivati quest'anno

addirittura al 16.06, senza rispettare le norme e rischiando tutti i problemi che si sono avuto lo scorso anno.

Rappresenta che anche la Prefettura dovrebbe intervenire tempestivamente facendo rispettare le norme del T.U.E.L che prevedono il commissariamento degli enti che non approvano in tempo il bilancio.

Solleva osservazioni in merito ad alcune cifre inserite nel bilancio, riferite in particolare al fondo di cassa che potrebbe costituire ulteriore avanzo di amministrazione, agli stanziamenti relativi alle entrate tributarie e ai fondi perequativi e infine ricorda ai consiglieri di maggioranza che stanno approvando un documento che prevede per i prossimi anni un ulteriore aumento della pressione fiscale locale.

E' dimostrato dai documenti come le insufficienti entrate relative agli oo.uu non faranno fare nessuna opera pubblica promessa.

Il Sindaco sottolinea il possibile ricorso a contributi, il **Capogruppo "Obiettivi Comuni" Seghezzi** sostiene sia un'altra voce e ribadisce che con questa risposta il Sindaco dimostra ancora una volta di non solo sapere fare un bilancio ma nemmeno leggerlo.

Richiama la relazione del revisore a pagina 19, dando lettura del passaggio relativo all'attività di accertamento tributario e alla mancanza di personale allo scopo.

Invita il Sindaco a trovare soluzioni alternative e fare il possibile per svolgere l'attività di accertamento.

Richiama le osservazioni relative al P.F. dei rifiuti, ribadendo che le cifre riportate dimostrano ancora una volta quanto detto dal Gruppo da lui rappresentato e ribadendo che avendo spalmato i soldi non dovuti dai cittadini nel 2016 si creerà un aumento della Tassa a doppia cifra il prossimo anno.

Contesta il calcolo sulla pista ciclabile e sugli impianti sportivi, al fine di dimostrare l'inconsistenza delle risorse necessarie.

Richiama la relazione del revisore e dà lettura delle osservazioni e dei suggerimenti elencati a pag. 30 soffermandosi in particolare sugli investimenti e sugli adempimenti relativi all'introduzione della contabilità economica patrimoniale.

Dichiara, infine, voto contrario, richiamando la maggioranza alle proprie responsabilità.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il bilancio annuale ed il bilancio triennale sono sostituiti da un unico bilancio di previsione almeno triennale, secondo lo schema di cui all'allegato n. 9 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il primo esercizio contiene previsioni di competenza e di cassa, il secondo ed il terzo solo di competenza;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 30.04.2016 con la quale sono stati approvati gli schemi del bilancio di previsione per il triennio 2016÷2018;

RICHIAMATE:

- la propria deliberazione n. 41 del 23/12/2015 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2016-2018;
- la propria deliberazione n. 25 del 30/04/2016 con la quale è stato aggiornato il Documento Unico di Programmazione 2016-2018;

- la propria deliberazione n. 23 del 29.09.2014 con la quale sono state fissate le indennità di funzione per il Sindaco, il Vice sindaco e gli Assessori, nonché i gettoni di presenza per i Consiglieri;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 30.04.2016, con la quale è stato approvato il rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2015, che presenta un avanzo di amministrazione di € 481.594,38;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. del 16.06.2016, con la quale è stata rettificata la delibera del CC n. del 30.04.2016 di approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2015, dove l'avanzo di amministrazione di € 481.594,38 è stato rettificato in € 370.885,82;

RILEVATO che:

- al bilancio è allegato il conto consuntivo dell'esercizio 2015, approvato con deliberazione consiliare n. 7 del 30.04.2016, rettificata con deliberazione consiliare n. del 16.06.2016 e che dal medesimo l'Ente non risulta strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000;
- non vi sono nel PGT aree destinate alla residenza ed alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi 18.04.1962, n. 167; 22.10.1971 n. 865 e 05.08.1978, n. 457;
- con deliberazione della G.C. n. 22 del 30.04.2016 si è provveduto alla determinazione della disciplina generale delle tariffe dei corrispettivi per la fruizione dei servizi a domanda individuale;
- con propria deliberazione n. 8 del 30.04.2016 sono state confermate le aliquote e detrazioni per l'anno 2016, relativamente all'imposta municipale propria (IMU), istituita dal 2012 con D.Lgs. 06.12.2011 n. 201, già applicate nell'anno 2014;
- con propria deliberazione n. 9 del 30.04.2016 sono state confermate le aliquote già applicate nell'anno 2014 relativamente al Tributo sui Servizi Indivisibili (TASI), istituito con legge n. 147/2013 e ne è stata individuata la destinazione di spesa per il corrente anno;
- con propria deliberazione n. 10 del 30.04.2016 sono state confermate le aliquote da applicare all'addizionale comunale all'I.R.P.E.F., già applicate nell'anno 2014;
- con proprie deliberazioni n. 11 e n. 12 del 30.04.2016, sono stati approvati il Piano Finanziario Tari 2016 e le relative tariffe;
- con deliberazione n. 19 del 30.04.2016 la Giunta comunale ha approvato la destinazione dei proventi delle sanzioni al Codice della Strada;
- dal corrente anno sono in vigore gli schemi di Bilancio redatti ai sensi del D.Lgs. 118/2011;

CONSIDERATO che:

- copia degli atti contabili suddetti è stata depositata a disposizione dei Consiglieri dell'ente entro i termini previsti dal regolamento di contabilità e per i fini di cui al secondo comma dell'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e che una copia completa del bilancio di previsione per il triennio 2016÷2018 è stata consegnata in data 07.06.2016 al capogruppo consiliare "Obiettivi Comuni" Seghezzi tramite email;

ATTESO che nei termini prescritti non è stato presentato alcun emendamento;

VISTA la relazione del Revisore dei Conti in data 04.06.2016, pervenuta al protocollo n. , che esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio di previsione 2016÷2018 e dei suoi allegati;

PRESO ATTO che in conformità di quanto disposto dall'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 è stato espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-contabile del presente provvedimento;

RITENUTO che sussistono tutte le condizioni per l'approvazione del bilancio per il triennio 2016÷2018 e degli atti contabili che dello stesso costituiscono allegati;

SENTITI gli interventi dei singoli consiglieri;

VISTI:

- gli artt. 42 e 151 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;
- il D.Lgs. 23.06.2011 n. 118 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di contabilità e lo Statuto del Comune;

CON la seguente votazione, espressa con le modalità indicate dal regolamento per il funzionamento degli organi collegiali comunali:

Consiglieri presenti	n.	<u>8</u>	
Voti favorevoli	n.	<u>7</u>	
Voti contrari	n.	<u>1</u>	(Seghezzi)
Astenuti	n.	<u>0</u>	

D E L I B E R A

- 1) **DI** approvare il Bilancio di previsione per il triennio 2016÷2018, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, con le seguenti risultanze:

2) **DI** approvare i seguenti allegati allo schema di bilancio, previsti dall'art. 11- comma 3 – del D.Lgs. 118/2011:

- ✓ il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- ✓ il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- ✓ il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- ✓ il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- ✓ il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- ✓ il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- ✓ la nota integrativa di cui all'art. 11, comma 5, D.Lgs. 118/2011;

e quelli previsti dall'art. 172 – comma 1 – del T.U.EE.LL. D.Lgs. 267/2000:

- ✓ le deliberazioni con le quali sono determinati le tariffe e le aliquote dei tributi locali e dei servizi a domanda individuale:
 - deliberazione n. 8/CC del 30.04.2016 di conferma delle aliquote IMU per l'anno 2016;
 - deliberazione n. 9/CC del 30.04.2016 di conferma delle aliquote TASI per l'anno 2016;
 - deliberazione n. 10/CC del 30.04.2016 di conferma delle aliquote dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F., per l'anno 2016;
 - deliberazione n. 12/CC del 30.04.2016 di approvazione delle tariffe TARI per l'anno 2016;
 - ✓ la dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio del bilancio, di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della L. 208/2015;
- 3) **DI** dare atto che è rispettato il vincolo di cui all'art. 166 – comma 2-*quater* – del D.Lgs. 267/2000, relativo allo stanziamento in bilancio del Fondo di riserva di cassa;
- ✓ fare proprio la deliberazione di G.C. n. 20 del 30/04/20166 avente ad oggetto “Programma triennale del fabbisogno del personale anni 2016÷2018 Piano annuale assunzioni”;

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON la seguente votazione, espressa con le modalità indicate dal regolamento per il funzionamento degli organi collegiali comunali:

Consiglieri presenti	n.	<u>8</u>
Voti favorevoli	n.	<u>8</u>
Voti contrari	n.	<u>0</u>
Astenuti	n.	<u>0</u>

DELIBERA

DI dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Il Presidente
F.to SEVERGNINI SABRINA

Il Segretario Comunale
F.to GIULIANI DOTT. ENRICO MARIA

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del messo comunale si certifica che questa deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio on-line il giorno 23.07.2016 e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi dal 23.07.2016 al 07.08.2016

Dalla Residenza comunale addì 23.07.2016

Il Segretario Comunale
F.to GIULIANI DOTT. ENRICO MARIA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la suesesa deliberazione:

- è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo on-line del Comune senza riportare, nei primi dieci giorni di pubblicazione, denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta **ESECUTIVA** ai sensi del 3° comma dell'articolo 134 del decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'articolo 134 del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Addì 23/07/2016

Il Segretario Comunale
F.to GIULIANI DOTT. ENRICO MARIA

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE AD USO AMMINISTRATIVO.

Addì, 23/07/2016

Il Segretario Comunale

=====